

MIGUEL GONZALEZ RODRIGUEZ



# ***DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO***

**CODIGO CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO**

III Edición

Actualizada y aumentada.

1978

# INDICE GENERAL

	Pág.
Abreviaturas . . . . .	1
Advertencia . . . . .	3

## PARTE PRIMERA

### Capítulo I

#### DE LA VIA ADMINISTRATIVA O GUBERNATIVA

1. Generalidades . . . . .	7
2. Los recursos administrativos: reposición, apelación, alzada y queja . . . . .	14
3. El silencio administrativo . . . . .	22
4. Revocación de los actos administrativos . . . . .	25
5. Asuntos departamentales y municipales . . . . .	35
6. Recursos administrativos en el procedimiento de liquidación de impuestos de renta y complementarios . . . . .	35

## PARTE SEGUNDA

### Capítulo II

#### DE LA JURISDICCION DE LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Derecho extranjero . . . . .	43
2. Derecho francés. Orígenes de la jurisdicción contenciosa. Organización. Recursos contenciosos: contencioso por exceso de poder y de plena jurisdicción. Sus características. Otros recursos: de interpretación y de apreciación de validez . . . . .	44
3. Derecho belga. Organización y características del sistema . . . . .	58
4. Derecho italiano. Organización y características . . . . .	60
5. Derecho español. Organización y características . . . . .	61
6. Derecho inglés . . . . .	63
7. Clasificación de los sistemas de control jurisdiccional . . . . .	64

## INDICE GENERAL

### PARTE TERCERA

#### Capítulo III

### DE LA JURISDICCION DE LO CONTENCIOSO EN COLOMBIA

#### Sección I

1. Orígenes del Consejo de Estado . . . . .	70
2. Creación definitiva del Consejo de Estado . . . . .	76
3. Composición del Consejo de Estado . . . . .	78
4. Elección de los consejeros de Estado . . . . .	80
5. Condiciones o calidades para ser consejero de Estado . . . . .	82
6. Del Presidente del Consejo de Estado . . . . .	83
7. Prohibiciones e inhabilidades de los consejeros de Estado . . . . .	83
8. División del Consejo de Estado: La Sala Plena, la Sala Plena de lo contencioso-administrativo y la Sala de Consulta y Servicio Civil . . . . .	84
9. Asuntos atribuidos a la competencia de cada una de las Salas . . . . .	84
10. Distribución de los negocios entre las cuatro secciones de la Sala de lo contencioso-administrativo . . . . .	158

#### Sección II

1. Los tribunales administrativos seccionales . . . . .	159
2. Composición de los tribunales administrativos . . . . .	160
3. Elección o nombramiento de los magistrados, período de ellos y calidades para el ejercicio del cargo . . . . .	160
4. Asuntos de la competencia de los tribunales administrativos: en única y en primera instancia . . . . .	161

#### Sección III

1. Factores que determinan la competencia en lo contencioso-administrativo: objetivo, subjetivo, territorial y de conexión . . . . .	168
2. Forma de determinar la cuantía en los juicios contencioso-administrativos . . . . .	172
3. Controversias excluidas del control contencioso-administrativo . . . . .	177

## INDICE GENERAL

### Capítulo IV EL MINISTERIO PUBLICO EN LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Misión del Ministerio Público en lo contencioso-administrativo . . .	187
2. Intervención del Ministerio Público en los juicios contencioso-administrativos . . . . .	188
3. Fiscales del Consejo de Estado y de los tribunales administrativos seccionales . . . . .	189

### Capítulo V LAS ACCIONES CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVAS

1. Noción y antecedentes en el derecho francés y colombiano . . .	193
2. La acción de nulidad o contencioso-objetivo. Sus características . .	196
3. La acción de plena jurisdicción, de restablecimiento del derecho o contencioso-subjetivo. Sus características . . . . .	204
4. Causales de nulidad: violación de una norma superior de derecho .	208
5. Formas de violación de la norma superior de derecho: expedición irregular, abuso o exceso de poder, desviación de poder, falsa motivación . . . . .	209
6. La administración pública como parte demandante . . . . .	224

### Capítulo VI PROCEDIMIENTO ANTE LO CONTENCIOSO—ADMINISTRATIVO

1. Reglas generales: agotamiento de la vía gubernativa y vigencia o caducidad de la acción . . . . .	230
2. La demanda contencioso-administrativa: contenido de la demanda y documentos que deben anexarse . . . . .	238
3. Presentación de la demanda . . . . .	253
4. Rechazo de la demanda. Aplazamiento de la admisión de la demanda . . . . .	254
5. Procedimiento para rechazar la demanda . . . . .	256
6. Pluralidad de personas en el proceso contencioso-administrativo .	258

## INDICE GENERAL

7. Litisconsortes facultativos y necesarios . . . . .	259
8. Intervención adhesiva: voluntaria y coactiva . . . . .	260
9. Situación de los litisconsortes y de los terceros que intervienen en el proceso . . . . .	261
10. Momento procesal para coadyuvar u oponerse . . . . .	261
11. Audiencias públicas . . . . .	263
12. Autos para mejor proveer . . . . .	264
13. Perención o caducidad de la instancia . . . . .	264
14. Obligatoriedad de las sentencias proferidas por la jurisdicción de lo contencioso-administrativo . . . . .	267
15. Cumplimiento y ejecución de los fallos . . . . .	268
16. Fallos condenatorios en abstrato . . . . .	270
17. Costas judiciales . . . . .	272
18. Régimen probatorio en lo contencioso-administrativo . . . . .	273

### Capítulo VII

#### LA SUSPENSION PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Consagración constitucional y legal de la figura jurídica . . . . .	299
2. Reglas establecidas por el código contencioso-administrativo para su procedencia . . . . .	300
3. Cómo debe aparecer el quebrantamiento de la norma superior de derecho . . . . .	301
4. Controversias en las cuales no procede la suspensión provisional del acto administrativo . . . . .	305
5. Prohibición legal de reproducir actos administrativos anulados o suspendidos por la jurisdicción de lo contencioso-administrativo . . . . .	306
6. Medidas o instrumentos jurídicos para evitar la reproducción de actos anulados o suspendidos . . . . .	307

### Capítulo VIII

#### IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

1. Objeto de las normas sobre impedimentos y recusaciones . . . . .	311
2. Causales de impedimento y de recusación en lo contencioso- administrativo . . . . .	312
3. Allanamiento de los impedimentos . . . . .	315
4. Procedimiento . . . . .	316

## INDICE GENERAL

### Capítulo IX EXCEPCIONES Y NULIDADES

1. Noción de excepción . . . . .	319
2. Distintos tipos o clases de excepción . . . . .	320
3. Excepciones que proceden en el juicio contencioso-administrativo . . . . .	321
4. Término para proponerlas . . . . .	321
5. Decisión de ellas . . . . .	321
6. Nulidades procesales: generalidades . . . . .	322
7. Causales de nulidad en el proceso contencioso-administrativo . . . . .	322
8. La incompetencia de jurisdicción . . . . .	323
9. La falta o ilegitimidad de personería . . . . .	326
10. La falta de notificación o emplazamiento . . . . .	326
11. La falta de apertura del juicio a prueba . . . . .	327
12. Trámite de las nulidades . . . . .	327

## PARTE CUARTA

### Capítulo X

#### EL JUICIO ORDINARIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. Noción del juicio ordinario y sus características . . . . .	334
2. Instancias ante los tribunales administrativos y el Consejo de Estado: presentación de la demanda, reparto de ella, y decisión sobre su admisión . . . . .	335
3. Auto admisorio de la demanda: su contenido, decisión de la petición de suspensión provisional, y fijación del negocio en lista. Objeto de la fijación en lista. Demanda de reconvencción . . . . .	339
4. Aclaración o corrección de la demanda . . . . .	343
5. Término probatorio . . . . .	344
6. Traslado a las partes para alegar y al ministerio público para que rinda su concepto de fondo . . . . .	344
7. Citación a las partes para sentencia . . . . .	345
8. La sentencia . . . . .	345
9. Apelación de las sentencias de primera instancia proferidas por los tribunales administrativos. Desistimiento de la apelación . . . . .	348
10. Grado de jurisdicción por consulta y su decisión . . . . .	351
11. Las instancias ante el Consejo de Estado y del recurso de súplica contra las sentencias proferidas por las Secciones de la Sala de lo contencioso-administrativo para ante la Sala Plena . . . . .	352

## INDICE GENERAL

12. Trámite del recurso de apelación interpuesto ante el Consejo de Estado contra las sentencias proferidas por los tribunales administrativos en juicios de primera instancia: traslado al fiscal, fijación del negocio en lista, traslado a las partes para alegar, traslado al Ministerio Público para concepto y citación a las partes para sentencia . . . . .	353
---	-----

### Capítulo XI

#### JUICIOS ESPECIALES

##### Sección I: COMPETENCIA DE FACULTADES ADMINISTRATIVAS

1. Objeto de la controversia . . . . .	357
2. Trámite de la colisión de competencias . . . . .	359
3. Instancia ante los tribunales administrativos . . . . .	360

##### Sección II: COMPETENCIAS DE JURISDICCION

1. Objeto del litigio . . . . .	360
2. Trámite procesal . . . . .	361
3. Conflictos de competencia entre las dos jurisdicciones: la ordinaria y la especial de lo contencioso-administrativo. El Tribunal Disciplinario . . . . .	362

### Capítulo XII

#### REVISION DE CARTAS DE NATURALEZA

1. Noción de la carta de naturaleza . . . . .	379
2. Causales de revisión de una carta de naturaleza . . . . .	384
3. Contenido de la demanda y documentos que deben anexarse . . . . .	388
4. Procedimiento . . . . .	389

### Capítulo XIII

#### PENSIONES, RECOMPENSAS, SUELDOS DE RETIRO, JUBILACIONES Y OTROS RECONOCIMIENTOS

1. Generalidades: prestaciones sociales de los empleados públicos y de los trabajadores oficiales . . . . .	391
2. Procedimiento que establecía el código contencioso-administrativo	

## INDICE GENERAL

para el reconocimiento de pensiones y recompensas . . . . .	401
3. Revisión de las sentencias que impongan o nieguen un reconocimiento de carácter periódico: causales de revisión (art. 165 del C.C.A.). . . . .	405
4. Trámite del juicio . . . . .	405
5. Jurisprudencia . . . . .	406

### Capítulo XIV

#### DE LOS JUICIOS DE CUENTAS

1. Generalidades . . . . .	413
2. Juicio fiscal de cuentas . . . . .	417
3. Juicio de revisión de cuentas . . . . .	419
4. Juicio administrativo de cuentas . . . . .	420
5. Juicio de exoneración de responsabilidad fiscal . . . . .	420
6. Derogatoria del procedimiento contencioso especial para esta clase de controversias . . . . .	420
7. Jurisprudencia . . . . .	422

### Capítulo XV

#### DE LOS JUICIOS ELECTORALES

1. Generalidades . . . . .	425
2. Competencia del Conse de Estado, los tribunales administrativos seccionales y de la Corte Suprema . . . . .	427
3. Causales de nulidad de orden constitucional y legal . . . . .	430
4. Procedimiento gubernativo electoral . . . . .	437
5. Procedimiento contencioso-administrativo: requisitos de la demanda e instancias procesales . . . . .	442
6. Jurisprudencia . . . . .	457

### Capítulo XVI

#### DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

1. Denominación de los principales contratos que celebra la administración pública . . . . .	473
2. Noción de ellos . . . . .	474
3. Revisión de los contratos que celebra la administración nacional por el Consejo de Estado: normas que han de observarse . . . . .	545

## INDICE GENERAL

4. Revisión de los contratos que celebran los departamentos y el D.E. de Bogotá, por los tribunales administrativos seccionales . . .	553
5. Jurisprudencia . . . . .	553

### Capítulo XVII

#### JUICIOS DE INDEMNIZACION POR TRABAJOS PUBLICOS

1. Noción de trabajo público . . . . .	563
2. Fundamento jurídico del derecho a reclamar la indemnización . . .	564
3. Objeto de la controversia . . . . .	565
4. Competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa y de la jurisdicción ordinaria . . . . .	567
5. Caducidad de la acción . . . . .	568
6. Contenido de la demanda y procedimiento jurisdiccional . . . . .	569
7. Deduciones del monto de la indemnización por razón de valorización del inmueble . . . . .	570
8. Jurisprudencia . . . . .	571

### Capítulo XVIII

#### DE LOS JUICIOS SOBRE IMPUESTOS

1. La vía administrativa o gubernativa . . . . .	573
2. Liquidación de revisión y de aforo . . . . .	574
3. Recursos administrativos contra las liquidaciones . . . . .	576
4. Recursos contra las providencias que deciden la reposición interpuesta contra las liquidaciones . . . . .	577
5. Trámite de los recursos . . . . .	578
6. Acumulación de recursos y recursos equivocados . . . . .	578
7. Pruebas y medios probatorios . . . . .	578
8. La vía jurisdiccional o contencioso-administrativa: características .	580
9. Jurisprudencia . . . . .	583

### Capítulo XIX

#### DE LOS JUICIOS POR JURISDICCION COACTIVA

1. Noción de proceso por jurisdicción coactiva . . . . .	603
2. Generalidades y antecedentes legislativos . . . . .	604
3. Distribución de competencias entre la jurisdicción ordinaria y la contencioso-administrativa . . . . .	607

## INDICE GENERAL

4. Distribución de competencias entre el Consejo de Estado y los tribunales administrativos seccionales . . . . .	611'
5. Funcionarios con jurisdicción coactiva . . . . .	612
6. Procedimiento del juicio por jurisdicción coactiva . . . . .	613
7. Jurisprudencia . . . . .	614

### Capítulo XX

#### DE LOS JUICIOS AGRARIOS

1. Generalidades . . . . .	617
2. Procedimiento y recursos administrativos . . . . .	620
3. Los baldíos Nacionales . . . . .	623
4. Trámite de la adjudicación de baldíos nacionales . . . . .	626
5. Principales normas introducidas en las últimas leyes en materia de adjudicación de baldíos . . . . .	634
6. La vía jurisdiccional en materia de adjudicación de baldíos . . . . .	637
7. Extinción del derecho de dominio privado . . . . .	639
8. Etapas de las diligencias administrativas sobre extinción del derecho de dominio . . . . .	644
9. Juicio de revisión de la decisión de extinción del derecho de dominio . . . . .	648
10. Adquisición de tierras de propiedad privada o pública: etapas administrativas y jurisdiccional . . . . .	650
11. Derecho de exclusión . . . . .	667
12. El juicio de expropiación . . . . .	675
13. Normas sobre otros aspectos agrarios . . . . .	676

#### APENDICE

Código Contencioso Administrativo . . . . .	679
Ley 67 de 1943 . . . . .	805
Decreto Legislativo 4120 de 1949 . . . . .	805
Decreto 611 de 1950 . . . . .	808
Decreto Legislativo No. 2071 de 1950 . . . . .	809
Decreto Legislativo No. 2629 de 1950 . . . . .	811
Decreto Legislativo No. 1722 de 1956 . . . . .	812
Decreto Legislativo No. 005 de 1958 . . . . .	813
Ley 21 de 1958 . . . . .	814
Decreto Ley 355 de 1959 . . . . .	815
Decreto Ley 1153 de 1959 . . . . .	815

## INDICE GENERAL

Decreto Ley 2733 de 1959 . . . . .	816
Decreto Ley 528 de 1964 . . . . .	823
Decreto Ley 1819 de 1964 . . . . .	830
Decreto Ley 1822 de 1964 . . . . .	831
Decreto Reglamentario No. 2061 de 1966 . . . . .	831
Ley 50 de 1967 . . . . .	833
Ley 16 de 1968 . . . . .	835
Ley 11 de 1975 . . . . .	836
Ley 22 de 1977 . . . . .	837
Decreto No. 2433 de 1977 . . . . .	843
Reglamento del Consejo de Estado . . . . .	847
Bibliografía . . . . .	867